



Адрес: 103045, Москва, ул. Сретенка, 12/2  
Тел.: (7-095) 737-5656 (# 449)  
Факс: (7-095) 737-5657  
Эл. почта: [ip2@fbk.ru](mailto:ip2@fbk.ru)

Address: 12/2, Ul. Sretenka, 103045, Moscow  
Tel.: (7-095) 737-5656 (# 449)  
Fax: (7-095) 737-5657  
E-mail: [ip2@fbk.ru](mailto:ip2@fbk.ru)

## Представление партнера и участников проекта

### Партнер проекта

На основании постановления Российского Правительства №100 от 14 февраля 2003 г. партнерская структура проекта изменилась в связи с институциональными изменениями в области процедур банкротства. В результате принятия Постановления №100 ФСФО стала Уполномоченным Органом, Министерство юстиции получило функции Регулирующего Органа, законодательные полномочия в сфере процедур банкротства, в основном, были переданы Министерству экономического развития и торговли.

27 августа заместитель Премьер-министра Российского правительства и Национальный Координатор программ сотрудничества между Россией и Европейскими Сообществами выбрали МЭРТ в качестве главного партнера проекта вместо ФСФО. В следующем месяце решение было официально передано в Представительство ЕС в Москве. Официальная дата изменения партнера проекта – 15 октября.

### Участники проекта.

#### Регулирующий Орган

Регулирующий Орган (РО):

- Осуществляет контроль за соблюдением СРО законов, регулирующих их деятельность
- принимает участие в организации подготовки и принятии экзаменов, утверждает программу подготовки арбитражных управляющих
- ведет реестр и проводит проверки деятельности СРО
- обращается с заявлением о дисквалификации арбитражных управляющих
- выносит заключения о наличии умышленного и преднамеренного банкротства
- только в течение первых 12 месяцев – контролирует деятельность индивидуальных арбитражных управляющих

В настоящее время Регулирующим Органом является Министерство юстиции.

#### Саморегулируемые организации арбитражных управляющих

Саморегулируемые организации арбитражных управляющих (СРО) обязаны:

- разрабатывать и устанавливать обязательные для выполнения своими членами правила профессиональной деятельности арбитражных управляющих;



- контролировать профессиональную деятельность своих членов части соблюдения закона и профессиональных и этических норм;
- обеспечивать повышение профессионального уровня своих членов (через систему непрерывной подготовки и повышения квалификации)
- рассматривать жалобы на действия своих членов.

В настоящее время Регулирующим Органом зарегистрированы 38 СРО.

### Уполномоченный Орган

Закон ввел новый государственный орган, называемый «Уполномоченный Орган», который должен представлять требования государства на различных уровнях. В его обязанности входит:

- направление ходатайств о признании должника банкротом
- посещение и голосование на собраниях кредиторов
- участие в собраниях кредиторов
- другие обязанности

Уполномоченный Орган – это специальное учреждение, представляющее интересы государства в процедурах банкротства. Новый закон изменил приоритеты в отношении требований государства и поставил его на один уровень с другими кредиторами. В то же время государство имеет больше полномочий по оказанию влияния на собрание кредиторов, в силу чего Уполномоченный Орган становится очень влиятельным кредитором. Вначале функции Уполномоченного Органа исполняла ФСФО России, затем, весной 2004 года, эти функции были переданы Федеральной Службе по налогам и сборам.

### Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

В соответствии с Законом о банкротстве только арбитражные суды ведут дела по банкротству.

С партнером и участниками проекта проводились регулярные встречи для обсуждения стратегических вопросов, планирования мероприятий проекта и хода их реализации. Многочисленные контакты и встречи были организованы с Российским Союзом СРО, с партнерскими СРО в пилотных регионах, а также с руководителями СРО по всей стране.

### Региональные партнеры

В соответствии с процедурой отбора, описанной в технических предложениях Консорциума, проект разработал критерии отбора и выбрал три региона, которые были одобрены партнером в самом начале проекта:

1. Наличие стабильных партнерских организаций на уровне региона и субъекта Федерации. Возможность для проекта работать с региональными и территориальными представительствами партнера, возможность решать задачи, касающиеся мониторинга и других вопросов. Правовые традиции, о чем должно свидетельствовать наличие регионального арбитражного суда и академических институтов;
2. Динамизм ключевых участников процедур банкротства. Желание профессиональных ассоциаций, представляющих арбитражных



управляющих, создавать СРО и участвовать в мероприятиях проекта, в частности, в пилотных регионах. Это должно было быть проверено в предыдущих проектах, которые осуществлял Консорциум.

### 3. Представительность (с точки зрения географии и населения).

На основе этих критериев было проведено сравнение российских регионов, что позволило отдать предпочтение Центральному, Уральскому и Приволжскому регионам. В этих трех регионах отмечалось положительное отношение местных властей, представительств партнера, арбитражных судов и представителей арбитражных управляющих к реформе процедур банкротства и к проекту, что было отмечено Консорциумом еще до начала нынешнего проекта (протокол о намерениях был подписан местными партнерами) и подтверждено экспертами проекта в ходе Первоначального периода в Москве и в Уральском регионе (в ходе миссий по сбору фактов и информации).

#### **Центральный регион (Москва)**

Центральный регион с точки зрения плотности населения и активности экономической жизни представлял особый интерес для проекта. Город Москва и Московская область вместе получают 65% иностранных инвестиций. Здесь отмечается самая высокая концентрация арбитражных управляющих (2.600), национальных юридических и академических учреждений. Поэтому с точки зрения критериев отбора пилотных регионов Москва получила самую высокую оценку. Поскольку центральный офис проекта также находился в Москве, можно было экономить на переездах. Все партнеры проекта имеют федеральные, региональные представительства в Москве, также как и представительства субъектов Федерации. Местный партнер – «Некоммерческое партнерство «Московская саморегулируемая организация профессиональных арбитражных управляющих».

#### **Уральский регион (Екатеринбург)**

Уральский регион был также очень привлекательным, поскольку 6 субъектов Федерации, входящие в него, представляют собой большое разнообразие с точки зрения производства: его два промышленных центра – Пермь и Екатеринбург – имеют самые разнообразные предприятия с широким спектром производства – от высокоточного оборудования до военной промышленности. Уфа – это главная газовая труба. Регион занимает третье место по объему промышленного производства в Российской Федерации. Это подтверждается тем, что в данном регионе находится 300 (из 1000) стратегических предприятий, мониторинг которых осуществляла ФСФО. С точки зрения географии этот регион расположен и в Европе и в Азии. Местный партнер: некоммерческое партнерство «Уральская саморегулируемая организация профессиональных арбитражных управляющих».

#### **Приволжский регион (Саратов)**

Традиционно через Приволжский регион проходили важные пути сообщения – Волга, каналы, соединяющие Северное и Каспийское моря. Он включает крупные промышленные центры: машиностроение («Жигули» в Самаре, «Камаз» Набережных Челнах, ОАЗ в Ульяновске, тракторы в Волгограде). Местный партнер – Саратовское отделение Нижегородского некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих в Приволжском Федеральном округе».



