

Российское законодательство о несостоятельности (банкротстве)

Действующий сегодня **Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»** (далее – Закон о банкротстве), принятый Государственной Думой 27 сентября 2002 г., был подписан Президентом Российской Федерации 26 октября 2002 г. (№127-ФЗ) и введен в действие по истечении 30 дней со дня его официального опубликования.¹ Как было определено в постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2003 г. № 4 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»², официальной датой **вступления** данного закона **в силу** следует считать **3 декабря 2002 г.**

Как известно, возрождение института несостоятельности в России после десятилетий забвения связывается с появлением Закона Российской Федерации «О несостоятельности (банкротстве) предприятий», введенного в действие с марта 1993 г.³ (первый этап развития правового регулирования несостоятельности).

Началом второго этапа развития правового регулирования несостоятельности послужило введение в действие с 1 марта 1998 г. Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 8 января 1998 г. № 6-ФЗ⁴. Об этом этапе обычно говорят как о реформе законодательства о несостоятельности (банкротстве), поскольку были подвергнуты изменению практически все основные положения этого законодательства, регламентирующие как критерии, внешние признаки несостоятельности и порядок рассмотрения дел о банкротстве, так и основания и порядок проведения каждой из процедур банкротства.

Наступивший третий этап развития правового регулирования отношений, связанных с несостоятельностью (банкротством), может быть охарактеризован как продолжение и развитие реформы законодательства о несостоятельности, начатой в 1998 г. В частности, к числу концептуальных изменений правового регулирования несостоятельности, характерных для данного этапа, можно отнести основоположения: об основаниях и порядке возбуждения дел о банкротстве; о требованиях, предъявляемых к арбитражным управляющим, порядке их назначения и контроля за их деятельностью; о новой реабилитационной процедуре финансового оздоровления должника; об очередности удовлетворения требований кредиторов в конкурсном производстве; об особенностях банкротства стратегических организаций.

Наряду с общим Законом о банкротстве в настоящее время сохраняют свое действие также Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций»⁵ и Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 122-ФЗ «Об особенностях несостоятельности (банкротства) субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса»⁶, устанавливающие особенности банкротства соответствующих категорий должников.

В настоящей работе рассматривается лишь незначительная (но чрезвычайно важная) часть положений российского законодательства о несостоятельности (банкротстве), которые устанавливают основания и порядок возбуждения дела о банкротстве должника.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 2002. № 43. Ст. 4190.

² Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2003. № 6. С. 7.

³ Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 1. Ст. 6.

⁴ СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 222.

⁵ СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1097.

⁶ СЗ РФ. 1999. № 6. Ст. 3179.

Понятие несостоятельности (банкротства)

Понятие “**несостоятельность (банкротство)**” определяется в Законе о банкротстве (ст. 2) путем указания на его существенные черты. Во-первых, это неспособность должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов по денежным обязательствам, т.е. неспособность рассчитаться по долгам со всеми кредиторами. Во-вторых, это неспособность должника уплатить налоги в бюджет, страховые взносы в Пенсионный фонд и иные обязательные платежи во внебюджетные фонды. В-третьих, состояние неплатежеспособности должника трансформируется в несостоятельность (банкротство) только после того, когда арбитражный суд констатирует наличие признаков неплатежеспособности должника, являющихся достаточным основанием для применения к нему процедур, предусмотренных Законом о банкротстве.

При этом понятие “**должник**”, употребляемое в Законе о банкротстве, существенно отличается по своему содержанию от традиционного подхода, принятого в гражданском праве. Как известно, обычно данным термином обозначается сторона во всяком гражданско-правовом обязательстве, обязанная совершить определенные действия по требованию кредитора, как-то: передать товар, выполнить работу, оказать услуги, уплатить денежную сумму и т.п. (ст.307 ГК РФ). По Закону о банкротстве под должником разумеется обязанная сторона лишь в денежном обязательстве, которая должна уплатить кредитору денежную сумму.

С другой стороны, Закон о банкротстве, говоря о должнике, не ограничивается гражданско-правовым обязательством, имея в виду также обязанность по уплате налоговых и иных обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды, т.е. публично-правовую обязанность соответствующего лица. В связи с этим в число должников в смысле Закона о банкротстве может попасть и лицо, вовсе не являющееся стороной в гражданско-правовом обязательстве, но признаваемое по публичному праву налогоплательщиком (недоимщиком), плательщиком страховых взносов в пенсионный фонд и т.п.

И в первом, и во втором случае в качестве должников могут быть признаны лица (физические и юридические), находящиеся в состоянии просрочки в отношении соответственно гражданско-правового обязательства или обязанности по уплате обязательных платежей.

Несостоятельными (банкротами) могут признаваться все юридические лица, за исключением казенных предприятий, учреждений, политических партий и религиозных организаций (п. 2 ст. 1 Закона о банкротстве).

Что касается граждан (физических лиц), то в настоящее время могут быть **признаны банкротами лишь индивидуальные предприниматели и главы крестьянских (фермерских) хозяйств.**

Критерии банкротства

Для определения признаков банкротства гражданина Закон о банкротстве использует принцип **“неоплатности”**, суть которого состоит в том, что должник может быть признан банкротом лишь в том случае, если общая сумма кредиторской задолженности и задолженности по обязательным платежам превысит стоимость его имущества.

В основу определения банкротства юридических лиц положен критерий **“неплатежеспособности”**, существо которого состоит в следующей презумпции: если должник длительное время (свыше трех месяцев) не расплачивается с кредиторами по обязательствам и не вносит обязательные платежи в бюджет и внебюджетные фонды, предполагается, что он не в состоянии этого сделать, т.е. является неплатежеспособным.

Данная презумпция строится на адекватном понимании современных требований имущественного оборота, участники которого должны своевременно оплачивать проданные им товары, выполненные работы, оказанные услуги, своевременно возвращать полученные ими суммы займа, т.е. добросовестно исполнять свои обязательства и публично-правовые обязанности.

Изложенные положения представляют собой общие правила определения признаков банкротства. В случаях, когда Закон о банкротстве применительно к отдельным категориям должников устанавливает специальные правила, последние подлежат приоритетному применению. К числу таких специальных правил, в частности, относятся положения об основаниях признания банкротом индивидуального предпринимателя (ст.214) и крестьянского (фермерского) хозяйства (ст.217). Указанные субъекты признаются банкротами по правилам, предусмотренным для банкротства граждан, однако в отношении признаков банкротства установлены специальные правила, основанные на принципе **“неплатежеспособности”**: и индивидуальный предприниматель и крестьянское (фермерское) хозяйство могут быть признаны банкротами в случае неспособности удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей. Для этого вовсе не требуется, чтобы общая кредиторская задолженность превысила стоимость их имущества.

Внешние признаки банкротства

Должник считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам или исполнить обязанности по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства или обязанности не исполнены им в течение **трех месяцев** с того дня, когда они должны были быть исполнены (ст. 3 Закона о банкротстве).

Заявление о признании должника банкротом принимается арбитражным судом, если требования к **должнику-юридическому лицу** в совокупности составляют не менее чем **100 тысяч рублей**, а к **должнику-гражданину** - не менее чем **10 тысяч рублей** (п. 2 ст. 33 Закона о банкротстве).

Таким образом, можно говорить о двух внешних признаках банкротства должника, которые одновременно служат основаниями для возбуждения дела о банкротстве должника: во-первых, сумма его задолженности по гражданско-правовым обязательствам или по обязательным платежам должна составить не менее 100 тысяч рублей (для должника – гражданина – не менее 10 тысяч рублей); во-вторых, просрочка в уплате соответствующей задолженности должна превысить три месяца.

Из суммы кредиторской задолженности, принимаемой во внимание при установлении наличия признаков банкротства, исключаются требования граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни и здоровью, а также обязательства по выплате авторского вознаграждения. Соответствующие кредиторы, не относящиеся к числу конкурсных, признаются привилегированными, чьи требования подлежат удовлетворению **в первую очередь** (ст.64 ГК РФ). Данное обстоятельство лишает их возможности подавать заявление о признании должника банкротом, участвовать с правом голоса в собрании кредиторов. Вместе с тем удовлетворение их требований **не приостанавливается в связи с мораторием** в период внешнего управления; в случае же заключения мирового соглашения погашение задолженности перед указанными кредиторами является обязательным условием для заключения мирового соглашения.

Не учитываются при определении признаков банкротства также **обязательства перед учредителями (участниками) должника-юридического лица**, вытекающие из такого участия (например, обязанности по выплате дивидендов акционерам), которые носят внутренний характер и не могут конкурировать с т.н. внешними обязательствами, т.е. обязательствами должника как участника имущественного оборота перед иными участниками имущественного оборота. Учредители (участники) должника-юридического лица, напротив, должны нести риск отрицательных последствий, связанных с деятельностью такого юридического лица.

Для определения наличия признаков банкротства и объема прав требований каждого из кредиторов в целях установления количества принадлежащих ему голосов на собрании кредиторов юридическое значение придается лишь денежным долговым обязательствам, т.е. принимается во внимание собственно задолженность за переданные товары, выполненные работы, оказанные услуги, суммы полученного и невозвращенного займа с причитающимися на него процентами. В то же время на всех стадиях дела о банкротстве вплоть до конкурсного производства не должны учитываться дополнительные обязательства, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением денежного долгового обязательства, и прежде всего меры ответственности, подлежащие применению к должнику в связи с нарушением этого обязательства (неустойки (штрафы, пени) и убытки). Аналогичный подход отмечается и к мерам финансовой (экономической) ответственности, подлежащим применению к должнику за нарушение обязанности по уплате налоговых и иных обязательных платежей.

В конкурсном производстве требования по возмещению убытков взысканию неустоек (штрафов, пени), а также финансовых (экономических) санкций подлежат удовлетворению в пятую очередь, однако лишь после полного погашения всех остальных требований (по погашению задолженности), отнесенных к этой очереди.

Кто может инициировать дело о банкротстве

Правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом обладают должник, конкурсный кредитор, уполномоченные органы (п. 1 ст. 7 Закона о банкротстве).

Реализация права на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом **со стороны конкурсного кредитора** (в том числе публичных образований в лице их уполномоченных органов с требованиями по денежным обязательствам) обусловлена необходимостью соблюдения **30-дневного срока с даты направления (предъявления к исполнению)** исполнительного листа в службу судебных приставов, а его копии – должнику (п. 2 ст. 7 Закона о банкротстве).

Таким образом, обращению конкурсного кредитора в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом должны предшествовать определенные действия в следующей последовательности:

- предъявление иска в суд, арбитражный суд, третейский суд о взыскании задолженности;
- получение исполнительного листа на принудительное исполнение вступившего в силу решения суда о взыскании задолженности;
- направление исполнительного листа (предъявление его к исполнению) в службу судебных приставов и его копии – должнику.

Соответственно к заявлению конкурсного кредитора о признании должника банкротом должны быть приложены вступившие в законную силу решения суда, арбитражного суда, третейского суда, рассматривавших требование конкурсного кредитора к должнику, а также доказательства направления (предъявления к исполнению) исполнительного листа в службу судебных приставов и его копии – должнику.

Несоблюдение этих требований влечет то последствие, что заявление конкурсного кредитора и приложенные к нему документы возвращаются арбитражным судом без рассмотрения (п. 3 ст. 40, ст. 44 Закона о банкротстве).

В случаях, когда дело о банкротстве должника инициируется **уполномоченным органом** с требованием об уплате обязательных платежей, для заявителя становится обязательной следующая последовательность «досудебных» действий соответствующих (налоговых, таможенных и др.) органов:

- принятие акта (предписания), обязывающего должника уплатить сумму недоимки в беспорядном порядке;
- попытка взыскания суммы недоимки с должника путем предъявления соответствующих платежных документов к счету должника в обслуживающем его банке;
- принятие решения об обращении взыскания на имущество должника для погашения недоимки по обязательным платежам.

Право уполномоченного органа на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом может быть реализовано лишь по истечении 30 дней с даты принятия решения о взыскании с должника недоимки по обязательным платежам путем обращения взыскания на его имущество.

Должник вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом **не только при наличии признаков банкротства, но и в случае предвидения банкротства**, когда имеются обстоятельства, очевидно свидетельствующие о том, что он будет не в состоянии исполнить денежные обязательства или обязанности по уплате обязательных платежей в установленный срок (ст. 8 Закона о банкротстве). Необходимым основанием для обращения должника юридического лица в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом является решение об этом его органа управления, уполномоченного в соответствии с учредительными документами принимать решение о ликвидации юридического лица (общего собрания акционеров или участников общества с ограниченной ответственностью, общего собрания членов производственного кооператива и т.п.).

По общему правилу, не допускается подача должником заявления о признании его банкротом в арбитражный суд, если он не располагает имуществом, достаточным для покрытия хотя бы **судебных расходов**. Сведения о наличии у должника имущества, достаточного для покрытия судебных расходов по делу о банкротстве должны содержаться непосредственно в заявлении должника о признании его банкротом, подаваемом в арбитражный суд. Несоблюдение этого требования может служить основанием к возвращению заявления должника без рассмотрения.

Обязанность должника инициировать свое банкротство

Закон о банкротстве (ст. 9) предусматривает случаи, когда заявление о банкротстве должника должно быть подано в арбитражный суд руководителем должника-юридического лица, должником-индивидуальным предпринимателем, а также ликвидационной комиссией (ликвидатором) должника-юридического лица в обязательном порядке.

Во-первых, это случай, **когда удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения денежных обязательств должника перед другими кредиторами**. Такие ситуации часто возникают при принятии судебных решений об удовлетворении требований отдельных "крупных" кредиторов, в особенности, если для исполнения таких судебных решений понадобится обратиться взыскание на имущество должника.

Во-вторых, **когда органом должника-юридического лица, уполномоченным в соответствии с учредительными документами на принятие решения о ликвидации должника, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением о банкротстве должника**. Такое решение может быть принято соответствующим органом должника, уполномоченным его учредительными документами, только при наличии признаков неплатежеспособности или в предвидении банкротства. В противном случае оно может

быть оспорено участниками (учредителями) юридического лица, возражавшими против принятия такого решения.

Решение о ликвидации государственного (муниципального) унитарного предприятия, а стало быть, и решение, обязывающее его руководителя подать заявление в арбитражный суд о банкротстве унитарного предприятия в праве принять его собственник: Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование в лице уполномоченных ими органов.

В соответствии с п.4 ст.61 ГК РФ если **стоимость имущества юридического лица недостаточна для удовлетворения требований кредиторов**, оно может быть ликвидировано только в порядке, предусмотренном ст.65 ГК РФ (т.е. в порядке банкротства).

Закон о банкротстве различает две ситуации: когда данное обстоятельство (недостаточность имущества ликвидируемого юридического лица) обнаружено после создания ликвидационной комиссии (назначение ликвидатора) и когда это выявлено после принятия решения о ликвидации юридического лица, но до образования ликвидационной комиссии (назначения ликвидатора). В первом случае обязанность обратиться в арбитражный суд с заявлением о банкротстве должника возлагается на ликвидационную комиссию, во втором - на руководителя должника.

В случаях, когда обращение в арбитражный суд с заявлением о банкротстве должника является обязанностью руководителя должника, индивидуального предпринимателя либо ликвидационной комиссии (ликвидатора), отсутствие у должника имущества, достаточного для покрытия судебных расходов по делу, не может служить препятствием для возбуждения дела о банкротстве.

Руководитель должника-юридического лица, должник-индивидуальный предприниматель, ликвидационная комиссия (ликвидатор) **при наличии обстоятельств, являющихся основанием для обязательного обращения в арбитражный суд с заявлением о банкротстве должника, должны подать соответствующее заявление в арбитражный суд в срок, не позднее одного месяца со дня возникновения указанных обстоятельств.**

В случае принятия органом, уполномоченным учредительными документами юридического лица на принятие решения о его ликвидации, либо уполномоченным государственным органом или органом местного самоуправления решения об обращении в арбитражный суд с заявлением о признании соответствующего юридического лица банкротом месячный срок на подачу заявления должен считаться со дня принятия такого решения.

При обнаружении иных обстоятельств, являющихся основанием для обязательного обращения в арбитражный суд с заявлением о банкротстве должника, должна приниматься во внимание не только дата фактического обнаружения указанных обстоятельств, но и момент, когда соответственно руководитель должника или ликвидационная комиссия (ликвидатор), действуя разумно и добросовестно, должны были выявить обстоятельства, свидетельствующие о неплатежеспособности должника.

Выполнение предусмотренной Законом о банкротстве обязанности руководителя должника-юридического лица либо ликвидационной комиссии (ликвидатора) по обращению в арбитражный суд с заявлением о банкротстве должника

обеспечивается нормами об их ответственности в случае неисполнения данной обязанности.

Руководители должников-юридических лиц, члены ликвидационной комиссии (ликвидаторы) могут быть привлечены к **субсидиарной ответственности** по искам кредиторов, по обязательствам, возникшим по истечении месячного срока со дня появления обстоятельств, которые признаются основаниями для обязательного обращения в арбитражный суд с заявлением о банкротстве должника.

Субсидиарная ответственность руководителей должника-юридического лица или членов ликвидационной комиссии (ликвидатора) возможна лишь перед кредиторами, обязательства которых возникли после истечения срока на подачу заявления в арбитражный суд о банкротстве должника, а стало быть, вследствие неисполнения указанными лицами своей обязанности по обращению в арбитражный суд. Поэтому предъявление каких-либо требований конкурсным управляющим с последующим зачислением взысканных сумм в конкурсную массу имущества должника в данном случае исключается.

Иск к руководителю должника-юридического лица или к члену ликвидационной комиссии (ликвидатору) может быть предъявлен только в отдельности каждым из названных кредиторов вне рамок конкурсного производства. Размер требований таких кредиторов должен определяться исходя из разницы между общим объемом обязательства должника перед соответствующим кредитором и погашенной его частью в процессе дела о банкротстве.

Заявление конкурсного кредитора

Среди всех кредиторов по денежным обязательствам Закон о банкротстве выделяет т.н. конкурсных кредиторов, которые наделяются **правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о банкротстве должника**. В их число не попадают учредители (участники) юридического лица, которые являются кредиторами по отношению к этому юридическому лицу по обязательствам, связанным с таким участием, а также граждане, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни и здоровью.

По смыслу Закона о банкротстве, статус кредиторов по денежным обязательствам, не включаемых в круг конкурсных кредиторов, совершенно различный. Если учредители (участники) юридических лиц лишены права предъявлять какие-либо требования к должнику в процессе его банкротства, то требования граждан по обязательствам вследствие причинения вреда жизни и здоровью, напротив, признаются **привилегированными** подлежащими удовлетворению (в случае конкурсного производства) в первую очередь и не подпадающими действию моратория (в случае внешнего управления).

Юридический смысл выделения в Законе о банкротстве категории конкурсных кредиторов заключается в том, что из числа всех кредиторов должника по денежным обязательствам только конкурсные кредиторы наделены правом

- на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника (банкротом);
 - на участие в собрании кредиторов с правом голоса;
 - на представление их интересов комитетов кредиторов.
- Конкурсный кредитор должен обладать требованием к должнику, вытекающим из денежного обязательства.

Денежное обязательство представляет собой разновидность гражданско-правового обязательства, предметом которого является уплата кредитору должником денежной суммы. Основанием возникновения денежного обязательства, как правило, является договор. Практически все гражданско-правовые договоры (за исключением договора дарения, безвозмездного пользования имуществом и некоторых других) носят возмездный характер, т.е. обязанности одной стороны по передаче товаров, выполнению работ или оказанию услуг противостоит обязанность контрагента по встречному представлению. Вместе с тем к денежным обязательствам могут быть отнесены только те **возмездные договоры**, которыми в качестве встречного представления за товары, работы, услуги, предусмотрена уплата денежных сумм.

Денежное обязательство может возникнуть и по иным, помимо договора, основаниям, предусмотренным ГК РФ (п.1 ст.8). В частности, к недоговорным видам денежного обязательства, относятся обязательства вследствие причинения вреда (**деликтные обязательства**). Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред (ст.1064 ГК РФ). Денежный характер могут приобретать и обязательства вследствие **неосновательного обогащения**, суть которого заключается в том, что лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение) (ст.1102 ГК РФ).

Заявление конкурсного кредитора о признании должника банкротом подается в арбитражный суд **в письменной форме**. Заявление кредитора – юридического лица подписывается его руководителем или представителем, заявление кредитора – гражданина подписывается этим гражданином или его представителем.

К заявлению конкурсного кредитора должны быть приложены документы, подтверждающие:

- обязательства должника перед конкурсным кредитором, а также наличие и размер задолженности по указанным обязательствам;
- доказательства оснований возникновения задолженности (счета-фактуры, товарно-транспортные накладные и иные документы);
- иные обстоятельства, на которых основывается заявление кредитора.

К заявлению конкурсного кредитора о признании должника банкротом должны быть приложены вступившие в законную силу решения суда, арбитражного суда, третейского суда, рассматривавших требование указанного конкурсного кредитора к должнику, а также доказательства направления исполнительного листа в службу судебных приставов и его копии – должнику (ст. 39, 40 Закона о банкротстве).

Заявление уполномоченного органа

В качестве кредитора по денежному обязательству (конкурсного кредитора) могут выступать не только физические и юридические лица, но и государство, а также муниципальное образование.

Порядок участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством (в имущественном обороте), регламентируется главой 5 ГК РФ. Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования выступают в гражданско-правовых отношениях **на равных** началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами; по общему правилу, - к ним применяются нормы, определяющие участие в имущественном обороте юридических лиц (ст.124 ГК РФ).

В случаях, когда в роли конкурсного кредитора выступают Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, заявление о банкротстве должника подается в арбитражный суд от их имени уполномоченными на то государственными органами и органами местного самоуправления. В соответствии со ст.125 ГК РФ от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований могут своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и обязанности, а также выступать в суде государственные органы и органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации, наделены **исключительным правом** на подачу заявления о признании должника банкротом в связи с наличием задолженности **по налоговым и иным обязательным платежам**. В настоящее время соответствующие полномочия возложены на Федеральную налоговую службу. В данном случае государство в лице его уполномоченных органов действует уже не в качестве участника имущественного оборота - кредитора, а как субъект публично-правовых отношений, реализующий свои властные полномочия. Поэтому то обстоятельство, что к уполномоченным органам с требованиями об уплате обязательных платежей применяются нормы о кредиторах, если иное не предусмотрено Законом о банкротстве (п. 1 ст. 41 Закона о банкротстве), не более чем прием законодательной техники, позволяющий избежать дублирования норм, устанавливающих одинаковые требования как к заявлению кредитора, так и к заявлению уполномоченного органа.

К заявлению уполномоченного органа с требованиями по уплате обязательных платежей должно быть приложено решение налогового органа или таможенного органа о взыскании задолженности за счет имущества должника (п. 2 ст. 41 Закона о банкротстве).

Возбуждение дела о банкротстве арбитражным судом

Дело о банкротстве должника считается возбужденным арбитражным судом с момента вынесения судьей арбитражного суда определения о принятии заявления о признании должника банкротом. Судья арбитражного суда принимает заявление о признании должника банкротом при том условии, что оно подано с соблюдением требований, предусмотренных Законом о банкротстве и Арбитражным процессуальным кодексом (п. 1 ст. 42 Закона о банкротстве).

В отношении заявлений, поданных с нарушением указанных требований, судья арбитражного суда выносит определение об отказе в принятии заявления или о возвращении заявления о признании должника банкротом (ст. 43, 44 Закона о банкротстве).

Заявление о признании должника банкротом должно быть рассмотрено судьей арбитражного суда (с вынесением соответствующего определения) **не позднее чем через пять дней** с даты поступления соответствующего заявления в арбитражный суд.

В определении о принятии заявления о признании должника банкротом судья арбитражного суда должен **указать саморегулируемую организацию арбитражных управляющих**, которая должна представить арбитражному суду список из **трех кандидатур** (из числа своих членов) для утверждения в качестве временного управляющего, а также назначает дату предварительного заседания арбитражного суда для проверки обоснованности требований заявителя. Указанное судебное заседание по проверке требований заявителя (конкурсного кредитора или уполномоченного органа) к должнику проводится не менее чем через 15 и не более чем через 30 дней с даты вынесения определения о принятии заявления о признании должника банкротом.

Конкурсный кредитор или уполномоченный орган, обратившийся в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом, может одновременно заявить ходатайство о принятии **мер по обеспечению своих требований** (арест имущества должника, запрещение должнику и третьим лицам осуществлять определенные действия, например, по отчуждению имущества должника и т.п.). Такое ходатайство о принятии мер по обеспечению требований заявителя должно быть рассмотрено судьей арбитражного суда не позднее **дня, следующего за днем поступления указанного ходатайства** в арбитражный суд. По результатам его рассмотрения судьей арбитражного суда **выносится определение** (об удовлетворении ходатайства либо об отказе в удовлетворении ходатайства о принятии мер по обеспечению заявления), которое подлежит **немедленному исполнению** и может быть обжаловано, что, однако, не является основанием для приостановления его исполнения.

Правовые последствия возбуждения дела о банкротстве

Вынесение арбитражным судом определения о принятии заявления о признании должника банкротом (возбуждение дела о банкротстве должника) не имеет серьезных правовых последствий как для должника, так и для его кредиторов, за исключением тех случаев, когда дело о банкротстве возбуждается по заявлению самого должника.

В соответствии с п. 2 ст. 62 Закона о банкротстве при возбуждении дела о банкротстве на основании **заявления должника** непосредственно с даты принятия арбитражным судом заявления должника к своему производству вводится первая процедуры банкротства – **процедура наблюдения**, о чем указывается в определении судьи арбитражного суда о принятии заявления о признании должника банкротом. Введение процедуры наблюдения означает, в частности, определенное ограничение полномочий органов управления должника, в частности, на **совершение сделок**, связанных с получением и выдачей займов (кредитов), выдачей поручительств и гарантий, уступкой прав требований, переводом долга, с учреждением доверительного управления имуществом должника. Указанные сделки, а также всякие иные сделки, связанные с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения прямо либо косвенно имущества должника, балансовая стоимость которого составляет более **5 процентов** балансовой стоимости активов должника на дату введения наблюдения, должник может совершать исключительно с **письменного согласия временного управляющего**. Кроме того, органам управления должника – юридического лица запрещено принимать следующие решения (ст. 64 Закона о банкротстве):

- о реорганизации или ликвидации должника;
- о создании юридических лиц или об участии должника в иных юридических лицах;
- о создании филиалов и представительств;
- о выплате дивидендов или распределении прибыли должника между его учредителями (участниками);
- о размещении эмиссионных ценных бумаг – облигаций;
- о выходе из состава учредителей (участников) должника, приобретении у акционеров ранее выпущенных акций;
- об участии в ассоциациях, союзах, холдинговых компаниях, финансово-промышленных группах и иных объединениях юридических лиц;
- о заключении договоров простого товарищества.

В остальных случаях, когда дело о банкротстве должника возбуждается по заявлению его конкурсного кредитора или уполномоченного органа, вынесение арбитражным судом определения о принятии заявления о признании должника банкротом не ограничивает правомочия органов управления должника и не влечет для него какие-либо иные негативные правовые последствия. Указанные последствия могут наступить для должника лишь вследствие применения к нему процедуры наблюдения, которая, однако, может быть введена только по результатам рассмотрения обоснованности требований заявителя (при признании арбитражным судом их обоснованными) и при том условии, что указанные требования не удовлетворены должником на дату заседания арбитражного суда, назначенного для проверки обоснованности требований заявителя (п. 3 ст. 48, п. 1 ст. 62 Закона о банкротстве).

Порядок возбуждения процедуры банкротства

Порядок возбуждения процедуры банкротства

<p>Лицо, обращающееся с заявлением о банкротстве должника</p>	<p>Условия обращения с заявлением в арбитражный суд</p>	<p>Последствия возбуждения дела о банкротстве</p>
<p>Должник</p>	<ul style="list-style-type: none"> - наличие признаков банкротства; - в предвидении банкротства; - исполнение обязанности по обращению в арбитражный суд 	<p>введение процедуры наблюдения</p>
<p>Конкурсный кредитор</p>	<ul style="list-style-type: none"> - наличие признаков банкротства; - наличие решения суда, вступившего в силу; - истечение 30 дней с момента направления исполнительного листа судебному приставу 	<p>назначение предварительного заседания для проверки обоснованности заявления</p>
<p>Уполномоченный орган</p>	<ul style="list-style-type: none"> - наличие признаков банкротства; - принятие налоговым или таможенным органом решения об обращении взыскания на имущество должника; - истечение 30 дней с момента направления исполнительного листа судебному приставу 	<p>назначение предварительного заседания для проверки обоснованности заявления</p>

